

# 山东履约工作通讯

山东省国际环境公约履约项目办公室 主编

---

2016年第1期

## 本期要目

### 【履约要闻】

- 我省首次进行 ODS 企业网上备案工作

### 【ODS 履约动态】

- CFCs 回收处置迫在眉睫
- 我省泡沫行业 ODS 监测监督活动正在开展中

### 【宣传培训】

- 消耗臭氧层物质处置交流会在南昌召开
- “2016 年全国持久性有机污染物统计报表制度培训班”在长沙举办
- 聚氨酯泡沫行业 HCFC-141b 淘汰进展及替代技术发展座谈会在绍兴举行

### 【履约简讯】

- 2016 年 ODS 生产和使用配额
- 省环保厅调研组赴邹平考察 ODS 销毁情况
- 我省举办“2016 年 POPs 统计报表制度和‘十二五’规划终期评估培训会”

### 【国际动向】

- 25 国支持修正《蒙特利尔议定书》，削减氢氟碳化物的排放
-

## 履约要闻

### 我省首次进行 ODS 企业网上备案工作

2015 年 12 月 16 日,《山东省环境保护厅关于加强消耗臭氧层物质生产、使用、销售、回收、再生利用、销毁等经营活动备案管理的通知》正式出台。今年 2 月,该通知下发至我省 17 市,要求全省各市辖区内 ODS 企业登录“山东省国际环境公约履约项目数据动态管理系统”(以下简称 ODS 备案系统)进行网上备案。

3 月,ODS 备案系统正式开放,全省 ODS 备案工作全面展开。经过 3-5 月三个月的企业填报,目前全省 ODS 企业备案工作已基本结束,成功备案企业 160 家,不再涉及 ODS 的企业 51 家(包括 ODS 已被替代的企业 13 家、经当地环保局核实不存在的企业 11 家、不再涉及 ODS 的企业 21 家、已倒闭企业 6 家)。此外,有少数企业因各种原因尚未备案成功。

本次备案工作是落实国务院《消耗臭氧层物质管理条例》和环保部“关于加强含氢氯氟烃生产、销售和使用管理的通知(环函〔2013〕179 号)”的重要举措,在全国范围来看实属先行者。本次备案除 ODS 制冷维修行业外,均采用网上数据库系统填报,是我省 ODS 生产、使用、销售、副产、回收、销毁、进出口等各类型企业第一次进行网上统一备案,建立了内容齐全的 ODS 信息数据库,为今后加强

我省 ODS 企业监管、数据统计分析及 ODS 削减淘汰提供了有力的信息支撑，大大提高履约工作效率。

(省履约办)

## ODS 履约动态

### CFCs 回收处置迫在眉睫

全氯氟烃（CFCs）作为六大类消耗臭氧层物质（ODS）之一，破坏臭氧层的能力仅次于哈龙，位居第二。我国于 2007 年已禁止生产和使用该物质，但目前仍有大量废旧冰箱、空调、汽车及发泡产品里含有 CFC-11 或 CFC-12。1996 至 2007 年，我国共生产和销售了约 5,500 万台以 CFCs 作为制冷剂或发泡剂的冰箱和冷柜产品。随着这些产品逐步报废，其中的 CFCs 类制冷剂和发泡剂需要被妥善回收处置，否则将对臭氧层产生严重破坏。因此，我国政府发布了一系列政策措施规范含消耗臭氧层物质产品的报废、拆解、循环再生以及销毁，旨在减少 CFCs 的排放，达到无害化处置。

山东是 ODS 生产和消费大省，ODS 产量占全国总产量的三分之一。消费主要集中在工商制冷、家用制冷及汽车空调中制冷剂的使用、建筑行业保温板材中发泡剂的使用及冰箱冰柜保温层中发泡剂的使用等。目前，我省共有家电拆解企业 4 家，汽车拆解企业 19 家，ODS 销毁企业 3 家。据统计，我省去年冰箱拆解 21.4 万台，汽车拆解 18 万台，纯态 CFCs 回收量可达上千公斤，泡棉回收可达上千吨（CFCs

含量约占 5%)。目前,我省纯态 CFCs 全部作为危险废物进行焚烧处理,泡棉基本上作为一般废物进行填埋或焚烧处理,仅个别企业作为危险废物进行处置,ODS 的回收和销毁亟待规范和加强。

2014 年,我省与环保部环境保护对外合作中心签订协议,启动了“消耗臭氧层物质销毁示范项目”。该项目通过选取示范企业,实施 45 吨 ODS 的回收销毁并给予补贴,以此鼓励和规范行业内企业积极开展 ODS 回收销毁工作,减少 CFCs 的泄露排放,并探索建立长效 CFCs 销毁运行机制,切实保护臭氧层,巩固我国 ODS 履约成果。目前,我省已选定回收销毁实施单位,近期将销毁第一批 CFCs 及含 CFC-11 的泡沫产品,这将为我省 ODS 回收销毁的规范化管理提供良机 and 有益探索。

(省履约办)

### **我省泡沫行业 ODS 监测监督活动正在开展中**

当前,我省使用 ODS 作为发泡剂的泡沫企业共有 60 家左右,大多使用 HCFC-141b 发泡。一些企业已完成环戊烷、正戊烷、CO<sub>2</sub>、全水等作为发泡剂的技术替代。然而近几年,由于非法生产已淘汰 CFC-11 较为活跃,加上 CFC-11 在发泡应用方面性能稳定、成本低廉,因此目前 CFC-11 回潮使用现象仍然存在,给市场和环境带来风险。



2014 年 10 月，山东省环保厅与环保部对外合作中心签订了“在泡沫行业开展消耗臭氧层物质监测监督活动协议书”，项目旨在掌握辖区内泡沫行业 ODS 使用、销售情况以及 ODS 淘汰进展、替代情况，通过对我省泡沫相关企业定期采样监测，打击 ODS 非法生产、使用等行为，防止已淘汰 ODS 的回潮使用，确保辖区内 ODS 的可持续履约。

我省于今年 5 月初以济南为试点，完成了 12 家相关企业的监测工作，于 6 月至 7 月完成了淄博、莱芜、泰安、聊城、青岛、威海、烟台、潍坊、日照、临沂和枣庄 11 市共计 40 家相关企业的监测工作，共回收《山东省 ODS 替代品调查表》40 份，采集样品 388 个，目前所有样品的分析测定工作正在进行中。

(省履约办)

## 宣传培训

### 消耗臭氧层物质处置交流会在南昌召开

3月23日,环保部环境保护对外合作中心在江西南昌召开了消耗臭氧层物质处置交流会。会议主要就项目实施中的经验和遇到的问题进行交流讨论,以推动项目顺利开展。环保部对外合作中心肖学智副主任出席会议。

会上,深圳市危废处理站有限公司首先进行示范项目介绍,上海、天津、重庆、广东、山东和江苏六省市对各自项目进展情况和存在的问题进行了逐一汇报,天津澳宏环保材料有限公司对 ODS 回收再利用情况进行介绍。各省市表示,本项目实施难点在于纯态 ODS 回收数量少、成本高,由于缺少政策规范,企业回收积极性不大,各省 ODS 销毁能力也参差不齐。



肖主任表示，作为示范性项目，需要各省摸索总结经验，尽力完成协议内容。对于 ODS 回收难的问题，建议当地出台 ODS 回收鼓励政策，对于在调研中发现的已经禁止使用的 CFC 类物质，应妥善做好处置。

除了实施项目的六省市以外，全国 8 家重点 ODS 生产和回收处置企业也参加了会议。我省环保厅科技与国际处参加会议并进行了项目进展汇报。

(省履约办)

## **“2016 年全国持久性有机污染物统计报表制度培训班”**

### **在长沙举办**

3 月 29-30 日，“2016 年全国持久性有机污染物统计报表制度培训班”在长沙举办。来自全国各省、自治区、直辖市以及重点地市环保机构近百人参加了培训。我省环保厅大气污染防治处和履约办参加了本次培训。

环保部环境保护对外合作中心五处丁琼处长出席并致辞。环保部土壤环境管理司和环保部环境保护对外合作中心分别对持久性有机污染物统计报表制度实施方案进行了整体介绍，指出近几年持久性有机污染物统计报表填报中存在的主要问题；清华大学环境学院黄俊和中国环境科学研究院黄启飞分别介绍了 PFOS 的有关情况及新增列

POPs 废物现状及管理；北京迈特力德信息技术有限公司讲解了“全国持久性有机污染物统计年报信息系统”的操作方法，并进行了上机演示；上海和山东就 2015 年有关新增列 POPs 调研工作进行了经验介绍；最后由环保部土壤环境管理司对《全国主要行业持久性有机污染物污染防治“十二五”规划》终期评估方案进行了介绍，并对评估工作提出了具体要求。

通过本次培训会，我省对新增列 POPs 有了进一步的认识，意识到我省在实施国家有关 POPs 统计报表制度过程中存在的问题，下一步将全力配合环保部有关 POPs 统计报表及 POPs “十二五”终期评估相关工作，全面加强 POPs 污染防治管理工作。

(省履约办)

## **聚氨酯泡沫行业 HCFC-141b 淘汰进展及替代技术发展座谈会 在绍兴举行**

4 月 15 日，“聚氨酯泡沫行业 HCFC-141b 淘汰进展及替代技术发展座谈会”在绍兴举行。来自上海、天津、山东等 8 个重点省份、直辖市环保部门以及 18 个重点企业共计 50 余人参加了会议。环保部环境保护对外合作中心三处主持会议。

会上，郭晓林副处长介绍了泡沫行业 HCFC-141b 淘汰管理政策、进展情况及第二阶段淘汰构想；世界银行 Viraj 先生介绍了国际 HCFC-141b 淘汰进程及替代技术发展趋势；中国塑料加工工业协会公



布了第一阶段 HCFC-141b 淘汰项目企业进展情况；来自南京林业大学和华东理工大学的教授专家分别对当前几种新型的替代技术进行了介绍；万华容威、中万盛、唐山兴邦等 6 家企业代表介绍了本企业开展示范项目的进展情况、替代技术和执行经验等。

郭晓林表示，我国聚氨酯泡沫行业第一阶段 HCFC-141b 淘汰工作已接近尾声，第二阶段行业淘汰工作开始启动。下一步将加快淘汰进程，以典型行业、企业的示范项目带动整个行业完成淘汰和替代。我省将全力配合环保部完成泡沫行业 HCFC-141b 履约淘汰目标。

(省履约办)

## 履约简讯

### 2016 年我省 HCFC 生产配额情况

单位：吨

序号	地区	企业名称	受控物质	生产配额	内用生产配额
1	济南	山东中氟化工科技有限公司	HCFC-22	5638	5006
2	淄博	山东华安新材料有限公司	HCFC-142b	6000	5248
3		山东东岳化工有限公司	HCFC-142b	4592	3277
			HCFC-22	80802	52459
4		淄博鲁轩工贸有限公司	HCFC-141b	5985	5985

### 2016 年我省 HCFC 使用配额情况

单位：吨

序号	地区	企业名称	受控物质	使用配额	使用领域
1	济南	山东桑乐太阳能有限公司	HCFC-141b	317	聚氨酯泡沫
2		山东力诺瑞特新能源有限公司	HCFC-141b	180	聚氨酯泡沫
3		济南正恒聚氨酯材料有限公司	HCFC-141b	145	聚氨酯泡沫
4	青岛	青岛海尔（胶州）空调器有限公司	HCFC-22	1100	房间空调器
5		海信（山东）空调有限公司	HCFC-22	400	房间空调器
6		青岛海尔空调电子有限公司	HCFC-22	1000	工商制冷空调
7	烟台	万华节能科技集团股份有限公司	HCFC-141b	395	聚氨酯泡沫
8		烟台顿汉布什工业有限公司	HCFC-22	136	工商制冷空调
9	德州	贝莱特空调有限公司	HCFC-22	220	工商制冷空调

### 2016 年我省甲基溴生产配额情况

单位：吨

序号	地区	企业名称	生产配额		
			大田生姜	保护地生姜	合计
1	潍坊	昌邑市化工厂	4.96	1.32	6.28

## 省环保厅调研组赴邹平考察 ODS 销毁情况

5 月 12 日，省环保厅科技与国际处、省固废和危化品污防中心、履约办及行业专家共 5 人组成调研组，就 ODS 回收销毁情况前往山东省工业固体废物(危险废物)处置中心（即青岛新天地邹平厂区）进行调研。



调研组首先对厂区内各个车间的运行情况和设备设施进行了查

看，重点查看了焚烧线的构成和技术指标。随后，调研组听取了青岛新天地集团对莱西、邹平两个厂区生产经营状况、特别是 ODS 历年处置情况的汇报。项目专家和省固废和危化品污防中心从技术角度对该企业的处置能力和技术进行了评价和指导。履约办就目前 CFCs 回收和销毁的形势和国际履约意义进行了介绍。滨州市环保局及邹平县环保局 3 人陪同调研。

(省履约办)

## **我省举办“2016 年 POPs 统计报表制度和‘十二五’规划 终期评估培训会”**

6 月 29 日，我省“2016 年 POPs 统计报表制度和‘十二五’规划终期评估培训会”在济南举办。本次会议旨在更好的落实 POPs 统计报表制度，完成 POPs “十二五”规划终期评估工作。来自 17 市负责 POPs 统计报表和履约的工作人员参加了培训。

首先，省厅大气污染防治处进行了开班动员，并对培训内容做了简要介绍。环保部环境保护对外合作中心项目五处李运航对持久性有机污染物统计报表制度实施方案进行了整体介绍，指出近几年持久性有机污染物统计报表填报中存在的主要问题；省履约办介绍了 PFOS 和 HBCD 两种重点管控的新增列物质的行业现状及管理要求，对山东省 POPs “十二五”规划终期评估工作提出了具体要求，讲解了“全国持久性有机污染物统计年报信息系统”的操作方法，并进行了上机演示。

通过本次培训会，我省各市相关工作人员对 POPs 统计报表制度及“十二五”规划终期评估工作有了进一步的认识，并明确了相关任务工作。下一步，省履约办将继续配合省厅大气污染防治处有关 POPs 统计报表及 POPs “十二五”终期评估相关工作，进一步加强 POPs 污染防治。

(省履约办)

## 国际动向

### 25 国支持修正《蒙特利尔议定书》，削减氢氟碳化物的排放

维也纳，2016 年 7 月 25 日——25 个国家的部长和高级代表一致达成协议，支持修改《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，从而逐渐减少强效温室气体氢氟碳化物（HFCs）的使用。

“气候和清洁空气联盟”（CCAC）认为，加强对氢氟碳化物排放的管理，加快氢氟碳化物的销毁和替代将有效减少短期气候污染物（SLCPs）的排放，进而推动实现《巴黎协定》中的目标。

“我们需要立即采取行动防止氢氟碳化物过度增长，避免对气候产生不可逆转的影响。科学结论明确指出了我们努力的方向。”气候和清洁空气联盟通报表示，“在《蒙特利尔议定书》框架下对氢氟碳化物的排放量进行限制和修订，可以避免到 2100 年全球气温升幅 0.5 摄氏度。”

在气候和清洁空气联盟高级别会议中，25 个国家的代表一致表示，支持对 1987 年通过的《蒙特利尔议定书》进行修改，并承诺减少在制冷剂中普遍使用的氢氟碳化物。

“《蒙特利尔议定书》是世界最为成功的全球环境协议之一，充分展示了当各国团结一致时，我们能产生多大的能量。”加拿大环境和气候变化部长凯瑟琳·麦肯娜（Catherine McKenna）表示，“当前，我们需要抓住机会对议定书进行修正，减少地球上增长最快的温室气体——氢氟碳化物的排放。我们需要迅速采取行动，在 2016 年完成相关修正，确保实现《巴黎协定》提出的目标。”

摩洛哥环境部长哈基玛·海特（H.E.Hakima El Haite）向与会代表表示，作为《联合国气候变化框架公约》第二十二届缔约方大会（COP22）的主办国，摩洛哥在彼得堡气候对话（Petersberg Climate Dialogue）中全力支持在《蒙特利尔议定书》框架下削减全球氢氟碳化物（HFCs）的排放。

“减少氢氟碳化物的使用能使全球气温升幅减少 0.5 摄氏度，并将极大有助于实现《巴黎协定》中设定的气候目标。如果我们将削减氢氟碳化物的目标同高效节能家电政策相结合，我们可以实现双倍的气候效益，并且在这一过程中提高空气质量，加强能源安全。”哈基玛·海特博士表示，“过去的一周，我们解决了包括资金在内的初步挑战。现在我们已经做好最后的准备，全力推动各国在今年 10 月批准此修正案。摩洛哥作为第二十二届缔约方会议（COP22）的主办国，

将不遗余力地促成这一历史性的举动，以保护地球和地球上的公民。”

据悉，氢氟碳化物全球变暖潜势（GWP）值通常是二氧化碳的上百倍甚至上千倍。气候和清洁空气联盟通报指出，从氢氟碳化物向高效和可负担的低 GWP 制冷剂技术过渡，将极大缓解气候变化。在降低全球氢氟碳化物（HFCs）排放的同时，采取相关措施提高含氢氟碳化物设备的能源效率，将有助于大幅减少二氧化碳的排放量。例如，到 2030 年将空调的效率提高 30% 可保证在设备的寿命周期内，全球二氧化碳的排放量减少 250 亿公吨。

气候和清洁空气联盟各成员国部长和高级代表强调了迅速减少氢氟碳化物的可行性。目前越来越多的环境友好产品使用替代氢氟碳化物的绿色制冷剂，对此他们对替代氢氟碳化物的新技术和新产品欢迎，同时希望国际社会加强合作，促进零、低 GWP 值替代品和替代技术的研发和推广。气候和清洁空气联盟各成员国同时确认需要加大对《蒙特利尔议定书》多边基金的支持，帮助发展中国家减少对于氢氟碳化物的依赖。最近 G7 声明和北欧国家领导人表示他们乐于通过多边基金针对修正案的实施提供额外支持，对此各界深受鼓舞。

各国部长和高级代表为此积极发声，督促各国采取行动，以“确保在 2016 年 10 月卢旺达举行的《蒙特利尔议定书》缔约方会议召开前，完成相关修正。”